



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru,  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

*27.09.2020 № 02-20/494*

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на двадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.  
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.  
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

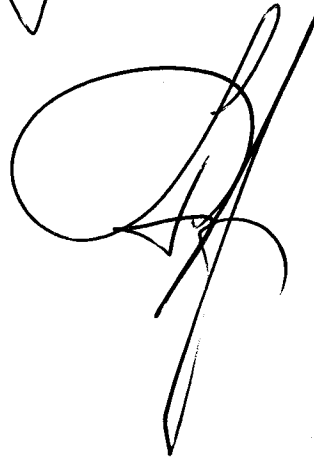
Архангельское областное  
Собрание депутатов  
21.09.2020  
Вх № 1237/474 1  
19.11

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области



А.В. Алсуфьев



**АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ****ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области****Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего закона**

1. Настоящий закон определяет порядок установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Архангельской области требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее также – обязательные требования).

2. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области, определяется настоящим законом на основании Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с учетом определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» принципов установления и оценки применения обязательных требований.

3. При установлении и оценке применения обязательных требований в соответствии со статьями 4 и 5 настоящего закона такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также на предмет достижения целей установления обязательных требований.

4. Действие настоящего закона не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

**Статья 2. Условия установления обязательных требований**

1. Обязательные требования устанавливаются областными законами.

В случаях и пределах, которые установлены федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Архангельской области и областными законами, обязательные требования устанавливаются указами Губернатора Архангельской области.

В случаях и пределах, которые установлены федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Уставом Архангельской области, областными законами и соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, обязательные требования устанавливаются постановлениями Правительства Архангельской области.

В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами и (или) областными законами, обязательные требования устанавливаются нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

2. При установлении обязательных требований нормативными правовыми актами Архангельской области должны быть соблюдены принципы, установленные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», и определены:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

5) исполнительные органы государственной власти Архангельской области, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

3. В целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц:

1) контрольные (надзорные) органы государственной власти Архангельской области формируют перечни нормативных правовых актов Архангельской области с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информацию о мерах

ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. Указанные контрольные (надзорные) органы Архангельской области обязаны размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечни нормативных правовых актов Архангельской области, указанные в первом предложении настоящего подпункта;

2) иные исполнительные органы государственной власти Архангельской области, должностные лица которых уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях и (или) рассматривать дела об административных правонарушениях, формируют информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований. Указанные исполнительные органы государственной власти Архангельской области обязаны размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

3) иные исполнительные органы государственной власти Архангельской области, осуществляющие предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, формируют перечни нормативных правовых актов Архангельской области с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, с текстами в действующей редакции. Указанные исполнительные органы государственной власти Архангельской области обязаны размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечни нормативных правовых актов Архангельской области, указанные в первом предложении настоящего подпункта.

4. Порядок размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, перечней нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.

### **Статья 3. Действие обязательных требований**

1. Положения нормативных правовых актов Архангельской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального

опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иной срок вступления в силу не указан в нормативном правовом акте Архангельской области.

Положения абзаца первого настоящего пункта не применяются в отношении нормативных правовых актов Архангельской области, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Архангельской области либо ее части, а также нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

2. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами Архангельской области разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом Архангельской области большей юридической силы. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами Архангельской области равной юридической силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований.

3. При отмене (признании утратившим силу) нормативного правового акта, которым установлено полномочие по принятию нормативного правового акта Архангельской области, содержащего обязательные требования, нормативные правовые акты Архангельской области, ранее изданные на основании отмененного (признанного утратившим силу) нормативного правового акта, не подлежат применению на территории Архангельской области со дня отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта, которым было установлено полномочие по принятию такого акта, при условии, что полномочие по принятию соответствующего нормативного правового акта Архангельской области не было установлено иным нормативным правовым актом.

4. Упразднение или реорганизация уполномоченных на установление обязательных требований исполнительных органов государственной власти Архангельской области, другие организационные изменения, предусматривающие утрату указанными органами полномочий по установлению обязательных требований, не влекут прекращения действия принятых ими нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования.

В случае передачи функций по нормативному правовому регулированию от одних исполнительных органов государственной власти Архангельской области к другим исполнительным органам государственной власти Архангельской области, в том числе в результате их реорганизации, исполнительные органы государственной власти Архангельской области, которым переданы указанные функции, уполномочены вносить изменения в нормативные правовые акты, изданные исполнительными органами государственной власти Архангельской области, ранее наделенными указанными функциями, а также признавать такие акты утратившими силу.

#### **Статья 4. Оценка проектов нормативных правовых актов Архангельской области, устанавливающих обязательные требования**

1. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области при разработке проекта нормативного правового акта Архангельской области, устанавливающего обязательные требования, проводят оценку регулирующего воздействия.

2. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области проводится в порядке, установленном областным законом и указом Губернатора Архангельской области.

3. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации и законодательству Архангельской области проводится правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов Архангельской области, устанавливающих обязательные требования.

#### **Статья 5. Оценка применения обязательных требований**

1. В целях выявления и устранения обязательных требований, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, исполнительные органы государственной власти Архангельской области в порядке, установленном указом Губернатора Архангельской области, проводят экспертизу нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования (далее – экспертиза).

В целях организации проведения экспертизы исполнительные органы государственной власти Архангельской области формируют план проведения экспертизы на очередное полугодие. План проведения экспертизы формируется на основе предложений, поступивших от заявителей, указанных в пункте 3 настоящей статьи, а также на основе поручений Губернатора Архангельской области.

2. В целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов,

7

обязанностей исполнительные органы государственной власти Архангельской области в порядке, установленном указом Губернатора Архангельской области, проводят оценку фактического воздействия нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования (далее – оценка фактического воздействия). Указанным порядком определяются также порядок и основания признания утратившими силу или пересмотра устанавливающих обязательные требования нормативных правовых актов Архангельской области, их положений.

В целях организации проведения оценки фактического воздействия исполнительные органы государственной власти Архангельской области формируют план проведения оценки фактического воздействия на очередной год. План проведения оценки фактического воздействия формируется на основе предложений, поступивших от заявителей, указанных в пункте 3 настоящей статьи, а также на основе поручений Губернатора Архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя председателя Правительства Архангельской области.

3. Экспертиза и оценка фактического воздействия проводятся по заявлению субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Архангельской области, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, исполнительных органов государственной власти Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, осуществляющих деятельность на территории Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

## **Статья 6. Официальные разъяснения обязательных требований**

1. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области, указанные в пункте 3 статьи 2 настоящего закона, в отношении принятых ими нормативных правовых актов Архангельской области дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания.

2. Губернатор Архангельской области может наделить исполнительные органы государственной власти Архангельской области и структурные подразделения администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области полномочиями по официальному разъяснению обязательных требований, содержащихся в конкретных указах Губернатора Архангельской области, исключительно в целях пояснения их содержания.



3. Правительство Архангельской области может наделить исполнительные органы государственной власти Архангельской области и структурные подразделения администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области полномочиями по официальному разъяснению обязательных требований, содержащихся в конкретных постановлениях Правительства Архангельской области, исключительно в целях пояснения их содержания.

4. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

5. Официальные разъяснения обязательных требований утверждаются руководителями исполнительных органов государственной власти Архангельской области и структурных подразделений администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области и подлежат размещению на официальном сайте Правительства Архангельской области и официальных сайтах соответствующих исполнительных органов государственной власти Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области, указанные в пункте 3 статьи 2 настоящего закона, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, осуществляющие полномочия по муниципальному контролю, обязаны руководствоваться официальными разъяснениями обязательных требований.

Деятельность лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, и действия их работников, осуществляемые в соответствии с официальными разъяснениями обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

7. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области, указанные в пункте 3 статьи 2 настоящего закона, обеспечивают информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее – контролируемые лица), о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях данных исполнительных органов государственной власти Архангельской области и их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований.

Информирование контролируемых лиц осуществляется путем выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются руководителями исполнительных органов государственной власти

Архангельской области, указанных в пункте 3 статьи 2 настоящего закона, применительно к каждому виду регионального государственного контроля (надзора), административного правонарушения, предоставляемых лицензий и иных разрешений, аккредитации и подлежат размещению на официальном сайте Правительства Архангельской области и официальных сайтах соответствующих исполнительных органов государственной власти Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При изменении обязательных требований руководства по соблюдению обязательных требований подлежат своевременной актуализации.

Выпуск руководства по соблюдению обязательных требований осуществляется в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству в исполнительных органах государственной власти Архангельской области и администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утверждаемой распоряжением Губернатора Архангельской области.

8. Руководства по соблюдению обязательных требований применяются контролируемыми лицами на добровольной основе.

Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с руководствами по соблюдению обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

## **Статья 7. Обеспечение реализации положений настоящего закона («регуляторная гильотина»)**

1. Правительством Архангельской области утверждается план мероприятий («дорожная карта») по оценке применения содержащихся в нормативных правовых актах Архангельской области, вступивших в силу до 1 января 2020 года, обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора). План мероприятий («дорожная карта») формируется на основе предложений контрольных (надзорных) органов государственной власти Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Архангельской области, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Нормативные правовые акты Архангельской области, указанные в пункте 1 настоящей статьи, подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также на предмет наличия в них положений, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 настоящего закона.

3. По результатам оценки, указанной в пункте 2 настоящей статьи, исполнительные органы государственной власти Архангельской области

10

в пределах своей компетенции вносят изменения в нормативные правовые акты Архангельской области, указанные в пункте 1 настоящей статьи, или признают данные акты утратившими силу.

### **Статья 8. Вступление в силу настоящего закона**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзаца первого пункта 1 статьи 3 настоящего закона.

2. Абзац первый пункта 1 статьи 3 настоящего закона вступает в силу с 1 февраля 2021 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

//

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «Об обязательных требованиях,**  
**устанавливаемых нормативными правовыми актами**  
**Архангельской области»**

Проект областного закона «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации на территории Архангельской области Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), вступающего в силу с 1 ноября 2020 г. (за исключением отдельных его положений).

Федеральный закон № 247-ФЗ принят во исполнение поручения Президента Российской Федерации (перечень от 26 февраля 2019 г. № Пр-294) и направлен на реализацию реформы контрольно-надзорной деятельности. Им определяются правовые и организационные основы установления и оценки применения обязательных требований. Под обязательными требованиями понимаются содержащиеся в нормативных правовых актах требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, аккредитации и иных разрешений, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Федеральным законом № 247-ФЗ также определяются полномочия органов государственной власти и уполномоченных организаций по установлению обязательных требований, принципы установления и оценки применения обязательных требований, а также регулирование издания официальных разъяснений обязательных требований.

Субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять правовое регулирование порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. При этом такое регулирование должно осуществляться с обязательным соблюдением принципов установления и оценки применения обязательных требований (законности, обоснованности обязательных требований, правовой определенности и системности, открытости и предсказуемости, исполнимости обязательных требований) (часть 5 статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ).

Законопроектом предлагается определить порядок установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Архангельской области обязательных требований с учетом принципов, предусмотренных Федеральным законом № 247-ФЗ.

Законопроект подготовлен с учетом специфики правовой системы Архангельской области. Федеральным законом № 247-ФЗ урегулированы порядок установления и оценки применения обязательных требований,

содержащихся в нормативных правовых актах федерального уровня. Для регионального правового регулирования обязательных требований Федеральным законом № 247-ФЗ установлены в качестве обязательных только принципы установления и оценки применения обязательных требований (часть 5 статьи 2).

При определении механизма установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Архангельской области, положения Федерального закона № 247-ФЗ проанализированы на предмет их целесообразности и реализуемости в правовой системе Архангельской области. По итогам такого анализа принято решение о нецелесообразности прямого заимствования отдельных положений Федерального закона № 247-ФЗ.

Например, Федеральным законом № 247-ФЗ предусмотрены правила вступления в силу положений нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, – либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом или международным договором Российской Федерации (часть 1 статьи 3). Привязка вступления в силу нормативных правовых актов Архангельской области к конкретной дате (1 марта или 1 сентября) нецелесообразна. Законопроектом определено, что положения нормативных правовых актов Архангельской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иной срок вступления в силу не указан в нормативном правовом акте Архангельской области.

Федеральным законом № 247-ФЗ также предусмотрены особенности действия обязательных требований – нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу. Данный срок может быть продлен еще на шесть лет (части 4 и 5 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ). Указанные положения нецелесообразно заимствовать для определения специфики действия нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования.

При этом законопроектом развивается заложенная в Федеральном законе № 247-ФЗ правовая модель проведения оценки применения обязательных требований. В законопроекте закрепляются цели и порядок организации экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования. Эти положения законопроекта проработаны с учетом положений указа Губернатора Архангельской области от 6 февраля 2014 г. № 12-у «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия

проектов нормативных правовых актов Архангельской области, Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области и Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Архангельской области».

Законопроектом предлагается урегулировать следующие особенности порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области.

1. Предусматриваются условия установления обязательных требований. Согласно законопроекту они устанавливаются областными законами и подзаконными нормативными правовыми актами Архангельской области (указами Губернатора Архангельской области, постановлениями Правительства Архангельской области, нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти Архангельской области).

Учитывая положения части 1 статьи 10 Федерального закона № 247-ФЗ, законопроектом определяется содержание нормативных правовых актов Архангельской области, предусматривающих обязательные требования.

2. Законопроектом предлагается установить правила о действии обязательных требований. Так, определяются порядок вступления в силу обязательных требований, правила применения нормативных правовых актов противоречащих друг другу, а также правила применения нормативных правовых актов в случае упразднения и реорганизации издавших их исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

3. Федеральным законом № 247-ФЗ предусмотрено создание реестра обязательных требований, содержащий перечень обязательных требований, а также информацию об установивших их нормативных правовых актах федерального уровня. Правительством Российской Федерации устанавливается порядок формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований (части 2 и 3 статьи 10).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» контрольные (надзорные) органы должны обеспечивать размещение и поддержание в актуальном состоянии на своих официальных сайтах перечней нормативных правовых актов, с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований. Аналогичная обязанность предусмотрена в пункте 3 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вступающего в силу за исключением отдельных положений 1 июля 2021 г.).

В настоящее время указанная обязанность реализуется контрольными (надзорными) органами государственной власти Архангельской области.

В связи с этим до создания Правительством Российской Федерации механизма формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований его внедрение в Архангельской области представляется преждевременным.

4. Законопроектом вводится механизм осуществления официальных разъяснений обязательных требований. Такие разъяснения по общему правилу даются исполнительными органами государственной власти Архангельской области, принявшими нормативный правовой акт, содержащий обязательные требования. Законопроектом предлагается предоставить Губернатору Архангельской области и Правительству Архангельской области право наделять исполнительные органы государственной власти Архангельской области и администрацию Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области полномочием по официальному разъяснению содержащих обязательные требования указов Губернатора Архангельской области и постановлений Правительства Архангельской области.

Согласно законопроекту официальные разъяснения обязательных требований размещаются на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

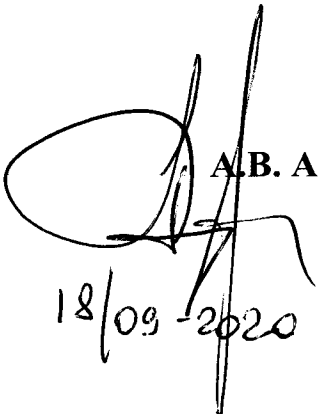
5. В статье 15 Федерального закона № 247-ФЗ предусмотрена процедура признания утратившими силу определенных Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов федерального уровня, содержащих обязательные требования («регуляторная гильотина»).

В законопроекте проработан механизм реализации данного института применительно к нормативным правовым актам Архангельской области, содержащим обязательные требования.

Согласно законопроекту Правительством Архангельской области утверждается план мероприятий («дорожная карта») по оценке применения содержащихся в нормативных правовых актах Архангельской области, вступивших в силу до 1 января 2020 года, обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

Указанные нормативные правовые акты Архангельской области подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ, а также требованиям, предъявляемым законопроектом к содержанию таких актов. По результатам оценки в нормативные правовые акты Архангельской области вносятся необходимые изменения либо они признаются утратившими силу.

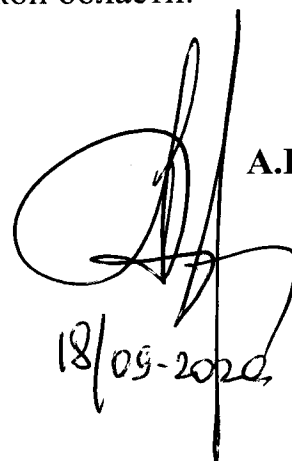
**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**

  
А.В. Алсуфьев  
18/09-2020 15

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «Об обязательных требованиях,  
устанавливаемых нормативными правовыми актами  
Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



18/09-2020

**А.В. Алсуфьев**



**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской  
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного  
закона «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными  
правовыми актами Архангельской области»**

Принятие областного закона «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



18/09-2020

**А.В. Алсуфьев**



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (двадцатая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2020 года №

О проекте областного закона  
«Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
седьмого созыва (                      сессия)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                      2020 года №

Об областном законе «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 30.09.2020 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/474 от 21.09.2020

**Заключение  
на проект областного закона № пз7/474  
«Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными  
правовыми актами Архангельской области»**

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
30 09 20  
Вх № 01-02/1851

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/474 «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьевым А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) Проектом предлагается определить порядок установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Архангельской области требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Согласно части 5 статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с учетом определенных Федеральным законом № 247-ФЗ принципов установления и оценки применения обязательных требований.

*20 dn*

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 30.09.2020 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/474 от 21.09.2020

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона пз7/474**  
**«Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными**  
**правовыми актами Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона пз7/474 «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Москалева Ольга Альбертовна  
(8182) 21-57-92

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
Вх. № 01-02/18402  
11